

STAATSCOURANT

Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.

Nr. 9519
15 april
2016

Autorisatiebesluit Kiesraad, Rijksdienst voor Identiteitsgegevens

Datum: 26 juni 2015
Kenmerk: 2015-0000331645

In het verzoek van 19 maart 2015, 2015-0000170620, heeft de Kiesraad verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met zijn taak op grond van de Wet raadgevend referendum.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. *de Kiesraad:* de Kiesraad gevestigd te Den Haag;
b. *de Wet BRP:* de Wet basisregistratie personen;
c. *het Besluit BRP:* het Besluit basisregistratie personen;
d. *de basisregistratie personen:* de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
e. *de systematische verstrekking:* de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
f. *de systeembeschrijving:* de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
g. *de persoonslijst:* de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
h. *de ingeschrevene:* de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
i. *autorisatietabelregel:* de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
j. *de verstrekking van gegevens op verzoek:* de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
k. *de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens:* de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
l. *kiesgerechtigdheid:* kiesgerechtigdheid zoals bedoeld in artikel 18 van de Wet raadgevend referendum;
m. *verzoek tot het houden van een referendum:* verzoek zoals bedoeld in artikel 29 van de Wet raadgevend referendum;
n. *verklaring tot ondersteuning:* verklaring tot ondersteuning van het inleidend verzoek zoals bedoeld in artikel 41 van de Wet raadgevend referendum.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de Kiesraad

Artikel 2

1. Aan de Kiesraad wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

2. De Kiesraad verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ingeschrevene die een verzoek tot het houden van een referendum heeft gedaan of een verklaring tot ondersteuning heeft afgelegd.

3. Aan de Kiesraad worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de Kiesraad bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de Kiesraad

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de Kiesraad op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.



2. Indien aan de Kiesraad gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De Kiesraad verstrekt aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Kiesraad;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Kiesraad;
   c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de Kiesraad.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking op 1 juli 2015.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 26 juni 2016

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,
G.M. Keijzer-Baldé
Directeur Rijksdienst voor Identiteitsgegevens

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.



BIJLAGE

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
04	**NATIONALITEIT**
04.05.10	Nationaliteit
04.65.10	Aanduiding bijzonder Nederlanderschap
04.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Nationaliteit
54	**NATIONALITEIT (historisch)**
54.05.10	Nationaliteit
54.65.10	Aanduiding bijzonder Nederlanderschap
54.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Nationaliteit
05	**HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP**
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
06	**OVERLIJDEN**
06.08.10	Datum overlijden
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.10.30	Datum aanvang adreshouding
08.11.10	Straatnaam
08.11.15	Naam openbare ruimte
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land adres buitenland
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland
08.13.30	Regel 1 adres buitenland
08.13.40	Regel 2 adres buitenland
08.13.50	Regel 3 adres buitenland
08.14.10	Land vanwaar ingeschreven
08.14.20	Datum vestiging in Nederland
58	**VERBLIJFPLAATS (historisch)**
58.09.10	Gemeente van inschrijving
58.10.30	Datum aanvang adreshouding



RUBRIEK	OMSCHRIJVING
58.11.10	Straatnaam
58.11.15	Naam openbare ruimte
58.11.20	Huisnummer
58.11.30	Huisletter
58.11.40	Huisnummertoevoeging
58.11.50	Aanduiding bij huisnummer
58.11.60	Postcode
58.11.70	Woonplaatsnaam
58.12.10	Locatiebeschrijving
58.13.10	Land adres buitenland
58.13.20	Datum aanvang adres buitenland
58.13.30	Regel 1 adres buitenland
58.13.40	Regel 2 adres buitenland
58.13.50	Regel 3 adres buitenland
58.14.10	Land vanwaar ingeschreven
58.14.20	Datum vestiging in Nederland
13	**KIESRECHT**
13.38.10	Aanduiding uitgesloten kiesrecht
13.38.20	Einddatum uitsluiting kiesrecht



TOELICHTING

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over ″de afnemer″ worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:



De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden. Om dit te herstellen wordt een zogenaamd “herstelbericht” verstuurd.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie “onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde” geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De Kiesraad

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen voor de Kiesraad, gevestigd in Den Haag (in deze toelichting genoemd: de Kiesraad).
De Kiesraad is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

3.1. Taken van de Kiesraad

De Kiesraad is een zelfstandig bestuursorgaan.

De Kieswet regelt in artikel A 2 de instelling van de Kiesraad. Artikel A 3 van de Kieswet bepaalt de taak van de Kiesraad. Op grond van de Wet raadgevend referendum treedt de Kiesraad onder andere op als centraal stembureau bij het houden van een raadgevend referendum. Als centraal stembureau is de Kiesraad verantwoordelijk voor de vaststelling van de geldigheid van de verzoeken tot het houden van een referendum. Die verzoeken kunnen leiden tot een inleidend verzoek tot het houden van een referendum. De Kiesraad is vervolgens verantwoordelijk voor de vaststelling van de geldigheid van de verklaringen tot ondersteuning die worden afgelegd om van het inleidend verzoek tot het houden van een referendum een definitief verzoek te maken.

3.2. Wijze van verstrekken aan de Kiesraad

De Kiesraad krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de Kiesraad vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek. Tot de doelgroep van de Kiesraad behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen. Zowel ingezetenen als niet-ingezetenen kunnen een verzoek tot het houden van een referendum dan wel een verklaring tot ondersteuning indienen.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de Kiesraad
De Kiesraad mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in de bijlage. De Kiesraad mag gegevens opvragen over ingeschrevenen die een verzoek doen tot het houden van
een referendum en ingeschrevenen die een verklaring van ondersteuning afleggen.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

De Kiesraad gebruikt het burgerservicenummer om koppelingen aan te leggen tussen de verschillende



verstrekkingen die uit de basisregistratie personen worden ontvangen.

De Kiesraad ontvangt gegevens over de leeftijd, nationaliteit en kiesgerechtigdheid om de kiesgerechtigdheid te controleren van personen die in het kader van een verzoek tot het houden van een raadgevend referendum een verzoek of verklaring tot ondersteuning bij de Kiesraad indienen. Alleen kiesgerechtigden kunnen een dergelijk verzoek indienen of een dergelijke verklaring afleggen. Kiesgerechtigd zijn personen van 18 jaar of ouder die de Nederlandse nationaliteit bezitten en niet zijn uitgesloten van het kiesrecht. Omdat bij het vaststellen van de kiesgerechtigdheid bepalend is of dit op enig tijdstip binnen de indieningstermijn van vier dan wel zes weken het geval was, is historische informatie eveneens noodzakelijk.

Bij het indienen van een verzoek of het afleggen van een verklaring tot ondersteuning moet de voornaam, de achternaam, het adres, de geboortedatum en de geboorteplaats worden vermeld. Om te kunnen controleren of deze gegevens juist zijn, dient de Kiesraad te beschikken over gegevens uit de categorieën 01 persoon, 05 huwelijk/geregistreerd partnerschap, 08 verblijfplaats, 58 verblijfplaats (historisch). Omdat bij het vaststellen van de juistheid van de gegevens bepalend is of dit op enig tijdstip binnen de indieningstermijn van vier dan wel zes weken het geval was, is historische informatie eveneens noodzakelijk. Het gegeven uit de categorie 06 overlijden is nodig omdat een verzoek geldigheid verliest als de verzoeker inmiddels is overleden.

Met de gegevens over het buitenlands adres krijgt de Kiesraad gegevens van niet-ingezetenen verstrekt. Deze verstrekking is noodzakelijk om te bepalen of de ingeschrevene tot de doelgroep van de Kiesraad behoort.
De Kiesraad ontvangt de gegevens ‘Land vanwaar ingeschreven’ en ‘Datum vestiging in Nederland’ om zo nodig een verzoek of verklaring afkomstig van een ingezetene van de openbare lichamen (Bonaire, Sint Eustatius en Saba) ongeldig te verklaren. Voor de ingezetenen van de openbare lichamen geldt dat verzoeken voor een raadgevend referendum en verklaringen tot ondersteuning moeten worden
ingediend bij de gezaghebber ter plaatse. Verzoeken en verklaringen die bij de Kiesraad worden ingediend, zijn ongeldig. Voor zover ingezetenen van de openbare lichamen als niet-ingezetene in de basisregistratie personen staan, kan de Kiesraad dit met de gegevens uit de basisregistratie personen controleren.

Alle verstrekte gegevens dienen ter controle en beoordeling van verzoeken tot het houden van een referendum en verklaringen tot ondersteuning zoals genoemd in artikel 29 en 41 van de Wet raadgevend referendum. Een verzoek of verklaring moet worden ingediend door het plaatsen van een aantal verplicht gestelde gegevens op een formulier dat de Kiesraad beschikbaar stelt (zie lid 3 van hiervoor vermelde artikelen). In de basisregistratie personen wordt nagegaan of de verstrekte gegevens juist zijn en of de indiener van een verzoek of verklaring kiesgerechtigd is voor de Tweede Kamerverkiezing (artikelen 33 en 45 Wet raadgevend referendum).

3.4. Bijzonderheden aangaande de Kiesraad

De Kiesraad is ook geautoriseerd voor zijn taak in verband met de controle van de ingeleverde kandidatenlijsten voor de verkiezingen van de Eerste Kamer, de Tweede Kamer en het Europees parlement.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de Kiesraad tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de Kiesraad om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de Kiesraad.

5. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, www.rvig.nl.